

COMUNE DI BRACCA

Provincia di Bergamo

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 12 del 22/05/2019 e al bilancio di previsione 2019/2021 approvato sempre dalla precedente amministrazione nel Consiglio Comunale del 25/03/2019 con atto n. 8.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che è stata regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 693

1.2 Organi politici al 25/07/2019:

Sindaco: Gentili Giacomo - Proclamato il 26/05/2019

GIUNTA:

N.	Cognome e nome		Incarico
1	RONDI GIANLUIGI	Vice Sindaco	Assessore con delega ai lavori pubblici e trasporti
2	LAZZARONI O'BRIAN		Assessore con delega all'urbanistica e edilizia privata

CONSIGLIO COMUNALE:

GRUPPO DI MAGGIORANZA:

1 - GENTILI GIACOMO	SINDACO
2 - GHILARDI DARIO EZIO	CONSIGLIERE
3 - LAZZARONI LUCA GIOVANNI	CONSIGLIERE
4 - VITALI MARINO	CONSIGLIERE
5 - ZANCHI STEFANO	CONSIGLIERE
6 - RONDI GIANLUIGI	VICESINDACO - Assessore con delega ai lavori pubblici e trasporti

7 - RUGGERI GIACOMO	CONSIGLIERE
8 - LAZZARONI O'BRIAN	ASSESSORE con delega all'urbanistica e edilizia privata

GRUPPO DI MINORANZA:

9 - BERLENDIS IVAN	CONSIGLIERE
10 - VILLA MONICA	CONSIGLIERE
11 - MUTTONI DARIO	CONSIGLIERE

Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è mai stato commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

1.3 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis; inoltre non ha mai fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL né al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE RENDICONTO

Descrizione		Anno 2016	%	Anno 2017	%	Anno 2018	%
Titolo I	Entrate tributarie	456.963,14	60,65152344	478.527,49	64,42	471.998,90	61,76
Titolo II	Entrate da trasferimenti	8.853,67	1,175124483	6.304,35	0,85	16.022,43	2,10
Titolo III	Entrate extratributarie	287.607,20	38,17335208	258.011,53	34,73	276.272,71	36,15
	Entrate correnti	753.424,01	100	742.843,37	100,00	764.294,04	100,00
Titolo IV	Entrate in c/capitale	45.169,15	70,13282323	33.716,18	100,00	436.550,39	100,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	9.618,00	14,93358839	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VI	Entrate da accensione prestiti	9.618,00	14,93358839	0,00	0,00	0,00	0,00
	Entrate in c/capitale	64.405,15	100	33.716,18	100,00	436.550,39	100,00
Titolo VII	Anticipazioni di tesoreria	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IX	Entrate servizi per c/terzi	60.714,36	100	62.660,82	100	96.696,74	100
	TOTALE	878.543,52		839.220,37		1.297.541,17	
	<i>Avanzo di amministrazione</i>			78.239,00		78.239,00	
	<i>Fondo pluriennale vincolato</i>			52.400,68		52.400,68	
	TOTALE ENTRATE	878.543,52		907.199,23		1.331.484,11	

SPESE RENDICONTO

Descrizione		Anno 2016	%	Anno 2017	%	Anno 2018	%
Titolo I	Spese correnti	632.052,03	68,921	612.556,95	72,128	672.587,15	54,68773
Titolo II	Spese in c/capitale	116.623,10	12,717	71.710,33	8,4438	362.458,05	29,47128
Titolo III	Spese per incremento di attività finanziarie	9.618,00	1,0488	0,00	0	0,00	0
Titolo IV	Spese per rimborso di prestiti	98.059,73	10,693	102.333,28	12,05	98.126,64	7,978628
Titolo V	Chiusura di anticipazioni	0,00	0	0,00		0,00	
Titolo VII	Spese per servizi per c/terzi	60.714,36	6,6205	62.660,82	7,3783	96.696,74	7,862364
	TOTALE	917.067,22	100	849.261,38	100	1.229.868,58	100
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>		0		0		0
	TOTALE SPESE	917.067,22	100	849.261,38	100	1.229.868,58	100

ENTRATE E SPESE BILANCIO DI PREVISIONE 2019

Tit	Descrizione	Comp.	Cassa	Tit	Descrizione	Comp.	Cassa
NO			(incluso RS)	NO			(incluso RS)
==	FPV di entrata	196.871,38	=====	I	Spese correnti	674.739,00	887.456,24
I	Entrate tributarie	495.220,00	542.077,50				
II	Trasferimenti correnti	11.565,00	13.265,81	II	Spese in conto capitale	1.315.318,38	1.419.196,67
III	Entrate extra-tributarie	265.072,00	316.439,09	III	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
IV	Entrate in conto capitale	1.123.447,00	1.236.551,99				
V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00				
ENTRATE FINALI		1.895.304,00	2.108.334,39	SPESE FINALI		1.990.057,38	2.306.652,91
VI	Accensione di prestiti	0,00	0,00	IV	Rimborso di prestiti	102.118,00	102.118,00
VII	Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00
IX	Entrate da servizi per conto di terzi	209.600,00	209.616,04	VII	Spese per servizi per conto di terzi	209.600,00	210.730,10
TOTALE		2.104.904,00	2.317.950,43	TOTALE		2.301.775,38	2.619.501,01
Avanzo di amministrazione		0,00	=====	Disavanzo di amministrazione		0,00	=====
Fondo di cassa all' 1/1/2018		=====	347.332,28				
TOTALE ENTRATE		2.301.775,38	2.665.282,71	TOTALE SPESE		2.301.775,38	2.619.501,01

2.2 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale:

	2018
	rendiconto
Fondo Pluriennale vincolato per spesa corrente	+ 47.713,27
Entrate titolo I	+ 471.998,90
Entrate titolo II	+ 16.022,43
Entrate titolo III	+ 276.272,71
Totale titoli I,II,III (A)	764.294,04
Disavanzo di amministrazione	- -
Spese titolo I (B)	- 672.587,15

Impegni confluiti nel FPV (B1)	-	18.002,37
Rimborso prestiti (C) Titolo IV	-	98.126,64
Differenza di parte corrente (D=A-B-B1-C)		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) / Copertura disavanzo (-) (E)	+	6.195,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	+	
<i>Contributo per permessi di costruire</i>	+	
<i>Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali</i>	+	
<i>Altre entrate (specificare:.....)</i>	+	
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	-	
<i>Proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada</i>	-	
<i>Altre entrate (.....)</i>	-	
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	+	
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	+	29.486,15
Fondo Pluriennale vincolato per spesa di investimento	+	26.999,76
Entrate titolo IV	+	436.550,39
Entrate titolo V	+	
Totale titoli IV,V (M)		436.550,39
Spese titolo II (N)	-	362.458,05
Impegni confluiti nel FPV (O)	-	196.871,38
Spese titolo III (P)	-	
Differenza di parte capitale (R=M-N-O-P)		
Entrate del Titolo IV destinate a spese correnti (F)	-	
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	+	
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale se proprie del Titolo IV, V (H)	-	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (S)	+	87.600,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni(R+S-F+G-H)	+	8.179,28

21.486,15

2.3 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2018):

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		2018
Accertamenti di competenza	+	1.297.541,17
Impegni di competenza	-	1.229.868,58
SALDO		67.672,59
Quota FPV iscritta in entrata al 01/01	+	74.713,03
Impegni confluiti in FPV al 31/12	-	214.873,75
SALDO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA	-	72.488,13

Risultato della gestione di competenza con applicazione avanzo e disavanzo

Saldo della gestione di competenza	-	- 72.488,13
Eventuale avanzo di amministrazione applicato	+	93.795,00
Quota disavanzo ripianata	-	
SALDO		21.306,87

EVOLUZIONE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE			
	2016	2017	2018
Risultato di amministrazione (+/-)	169.757,95	147.081,73	85.857,78
di cui:			
a) Parte accantonata	6.126,00	23.085,52	22.078,53
b) Parte vincolata	12.953,96	0,00	0,00
c) Parte destinata a investimenti	29.646,43	15.423,73	38.153,14
e) Parte disponibile (+/-) *	121.031,56	108.572,48	25.296,11

2.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

La situazione di cassa dell'Ente al 31/12 degli ultimi tre esercizi, evidenziando l'eventuale presenza di anticipazioni di cassa rimaste inestinte alla medesima data del 31/12 di ciascun anno, è la seguente:

SITUAZIONE DI CASSA			
	2016	2017	2018
Disponibilità	265.398,43	198.781,09	347.332,28
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00
Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.	0,00	0,00	0,00

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018
Fondo cassa al 31 dicembre	265.398,43	198.781,09	347.332,28
Totale residui attivi finali	136.056,88	183.467,33	219.653,51
Totale residui passivi finali	179.296,68	160.453,66	266.584,26
Risultato di amministrazione	169.757,95	147.081,73	85.857,78

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 28/05/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € € 440.654,54.

3. Patto di Stabilità interno

L'Ente ha una popolazione inferiore ai 1.000 abitanti e non è pertanto assoggettato alla disciplina del patto di stabilità interno.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione			
Anno	2016	2017	2018
Residuo debito (+)	1.161.091,10	1.063.031,37	960.698,09
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	-98.059,73	-102.333,28	-98.126,64
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	1.063.031,37	960.698,09	862.571,45
Nr. Abitanti al 31/12	707,00	706,00	710,00
Debito medio per abitante	1.503,58	1.360,76	1.214,89

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

Limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.			
	2016	2017	2018
Controllo limite art. 204/TUEL	4,53%	4,35%	3,71%

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'Ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013 - Ultimo approvato

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	25.598,52	Patrimonio netto	4.565.982,67
Immobilizzazioni materiali	7.009.661,37		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	429.813,36		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.421.680,81
Disponibilità liquide	302.402,06	Debiti	1.779.811,83
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
TOTALE	7.767.475,31	TOTALE	7.767.475,31

La riforma dell'ordinamento contabile: l'entrata in vigore dell'armonizzazione

La legge n. 42 del 5 maggio 2009, di attuazione del federalismo fiscale, ha delegato il Governo ad emanare, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione, decreti legislativi in materia di armonizzazione dei principi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali. La delega è stata attuata dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Il nuovo ordinamento contabile e i nuovi schemi di bilancio sono entrati in vigore il 1° gennaio 2015, dopo la proroga di un anno disposta dall'art. 9 del D.L. 31 agosto 2013, n. 2 conv. in Legge n. 124/2013 previa valutazione della sperimentazione di tre anni (dal 2012 al 2014) per un numero limitato di enti. L'entrata in vigore della riforma è diluita lungo un arco temporale triennale, al fine di attenuare l'impatto delle rilevanti novità sulla gestione contabile, date le evidenti ripercussioni sotto il profilo sia organizzativo che procedurale.

Il Comune di Bracca non ha partecipato alla sperimentazione e pertanto nell'esercizio 2015 ha provveduto ad applicare il principio contabile della contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 provvedendo a:

- riaccertamento straordinario dei residui;
- applicazione del principio della competenza potenziata;

- istituzione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- costituzione del fondo pluriennale vincolato.

L'ente ha quindi deciso, con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 in data 01/12/2015, di rinviare l'adozione della contabilità economico patrimoniale, del bilancio consolidato e del piano dei conti integrato all'esercizio 2016 (ovvero all'esercizio 2017 per i comuni fino a 5.000 abitanti).

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 01/12/2015 l'Ente si è avvalso ai sensi dell'art.3 comma 12 del D. Lgs. 118/2011 del rinvio all'esercizio 2017 dell'adozione del principio della contabilità economico patrimoniale, del piano dei conti integrato e del bilancio consolidato.

La commissione Arconet con la faq n.22/2017 ha confermato che i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che nel 2016 si sono avvalsi della facoltà di rinvio di un anno dell'introduzione della contabilità integrata finanziaria - economico patrimoniale non sono obbligati a redigere il nuovo stato patrimoniale né il conto economico secondo i nuovi modelli ex D.Lgs. 118/2011.

La commissione Arconet, con la faq del 18/04/2018 n.30, ha previsto la possibilità di rinvio all'esercizio 2018 (rendiconto 2018), ai sensi dell'art.232 comma 2 del tuel, degli adempimenti di contabilità economico - patrimoniale, di bilancio consolidato e di piano dei conti integrato per i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti. Il Comune di Bracca si è avvalso di questo ulteriore rinvio.

Il revisore prende tuttavia atto che neppure nel 2018 nell'Ente è stata introdotta la contabilità integrata finanziaria economico-patrimoniale.

Il revisore prende altresì atto che su richiesta dell'ANCI nel mese di maggio 2019 è stato tuttavia ribadito dal Governo, con un comunicato ufficiale, l'impegno a rinviare con apposita norma la contabilità economico-patrimoniale per i Comuni sotto i 5.000 abitanti, con impegno di dare altresì indicazione ai Prefetti di non intervenire nelle more dell'approvazione della norma.

5.2. Conto economico in sintesi.

L'Ente non è tenuto alla redazione del conto economico.

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo 2017.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

E' stato verificato il rispetto:

- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio dell'anno 2008;
- dei i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato;
- dell'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art. 23 del D.Lgs 75/2017.

		rendiconto 2018
	2008 per enti non soggetti al patto	
Spese macroaggregato 101	174.037,49	132.707,09
Spese macroaggregato 103	3.824,54	9.944,07
Irap macroaggregato 102	14.793,00	8.808,56
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: personale in convenzione	8.000,00	33.409,69
Totale spese di personale (A)	200.655,03	184.869,41
(-) Componenti escluse (B)	3.824,54	3.155,79
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa(C= A-B)	196.830,49	181.713,62
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562		
Totale spesa corrente (D)	561.911,93	672.587,15
Spesa personale/spesa corrente (A/D)	35,029%	27,017%

Ai sensi dell'articolo 91 del TUEL e dell'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. n. 165/2001 l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 3 del 14.3.2019 sul documento di programmazione triennale delle spese per il personale verificando la finalizzazione dello stesso alla riduzione programmata delle spese.

Nell'anno 2018 è stato assunto 1 dipendente a tempo indeterminato.

Pertanto i dipendenti in servizio al 31.12.2018 sono pari a n. 3

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo:

L'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: Nessuna

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Fino alla data della presente l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Il comune alla data di approvazione del Piano straordinario di razionalizzazione partecipava direttamente al capitale delle seguenti società:

- Uniacque spa = 0,07%
- Servizi Comunali spa = 0,008%

Bracca, lì 25 /07 / 2019



Il Sindaco

- *Gentili Giacomo* -